

III CONGRESO ANUAL DEL OBSERVATORIO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

Reflexiones sobre el papel de la contratación pública en la gestión pública

Zaragoza 5 de noviembre de 2019

Elena Hernaez Salguero

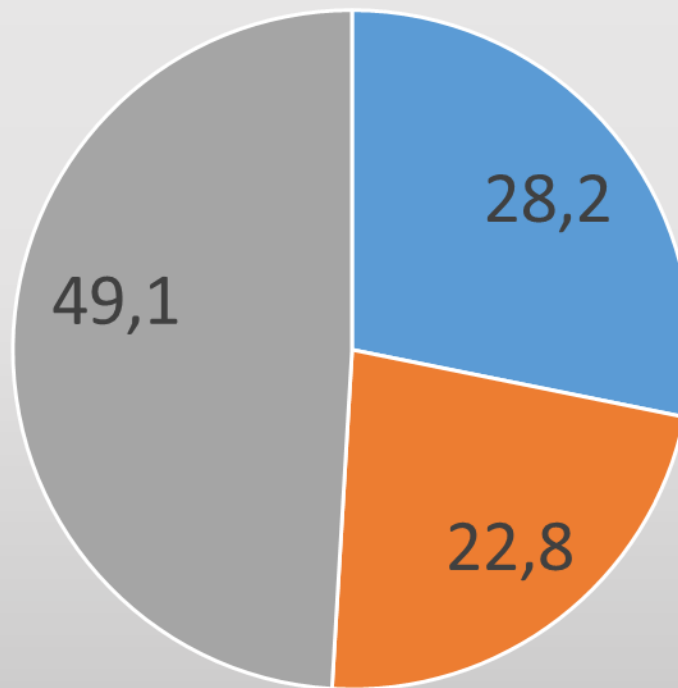


CONTRATACIÓN EN CIFRAS

Datos Registro de contratos a fecha 26-12-2018

ENTIDAD	NÚMERO DE CONTRATOS	IMPORTE 20% aprox PIB 1.202.193 M €
AGE	22.594	5.976.105.795 €
CCAA	118.535	1.476.732.635 €
EELL	81.169	5.681.428.478 €
UNIVERSIDADES	3.244	581.211.648 €
		13.715.478.556 €

CONTRATACIÓN EN CIFRAS



■ sector público local

■ sector público estatal

■ sector público autonómico



CONTRATACIÓN EN CIFRAS

RESULTADOS E/CNMC/004/18 RADIOGRAFÍA DE LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA EN ESPAÑA



- ☐ La Administración paga de media casi un 10% menos en los contratos en los que utiliza un procedimiento abierto (frente a los procedimientos restringidos, negociados y diálogos competitivos).
- ☐ Cada empresa adicional que participa en una licitación reduce el precio de adjudicación en un 2% de media.
- ☐ si hubiera sido posible la utilización del procedimiento abierto en todas las licitaciones, las Administraciones públicas se habrían ahorrado un mínimo de 1.700 millones de euros en el periodo 2012-2016.

CONTRATACIÓN EN CIFRAS

TRANSPARENCIA E INEFICIENCIA

❑ Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo y al Comité Económico y Social Europeo. Lucha contra la corrupción en la UE (Bruselas, 6.6.2011.COM (2011) 308 final)

“No es aceptable que según las estimaciones todos los años se pierdan unos 120.000 millones de euros un 1 % del PIB de la UE por causa de la corrupción”, si bien reconoce que no se trata de un problema que se pueda erradicar 100%.”

❑ Informe de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo. Informe sobre la lucha contra la corrupción en la UE. Bruselas, 3.2.2014 COM (2014) —→ **DESAFECCIÓN**

CONTRATACIÓN EN CIFRAS

- ❑ Resolución Parlamento Europeo, 25 de octubre de 2011, sobre la modernización de la contratación pública (2011/2048(INI), quinta misión

los principios de transparencia y competencia son claves para luchar contra la corrupción; por lo que solicita un enfoque común sobre las medidas de «autocorrección» a fin de evitar la distorsión del mercado y asegurar certidumbre jurídica tanto a los operadores económicos como a las autoridades contratantes

- ❑ Informe sobre España 2017, con un examen exhaustivo relativo a la prevención y la corrección de los desequilibrios macroeconómicos Bruselas, 22.2.2017. Swd(2017) 74 final

Existe margen para fortalecer los controles ex ante y ex post sobre los poderes adjudicadores

PAPEL DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN LA GESTIÓN PÚBLICA

Tractor fundamental de políticas públicas

- Suministro de energía 100% renovable
- Pago de salarios de convenio
- Establecimiento de otras consideraciones estratégicas

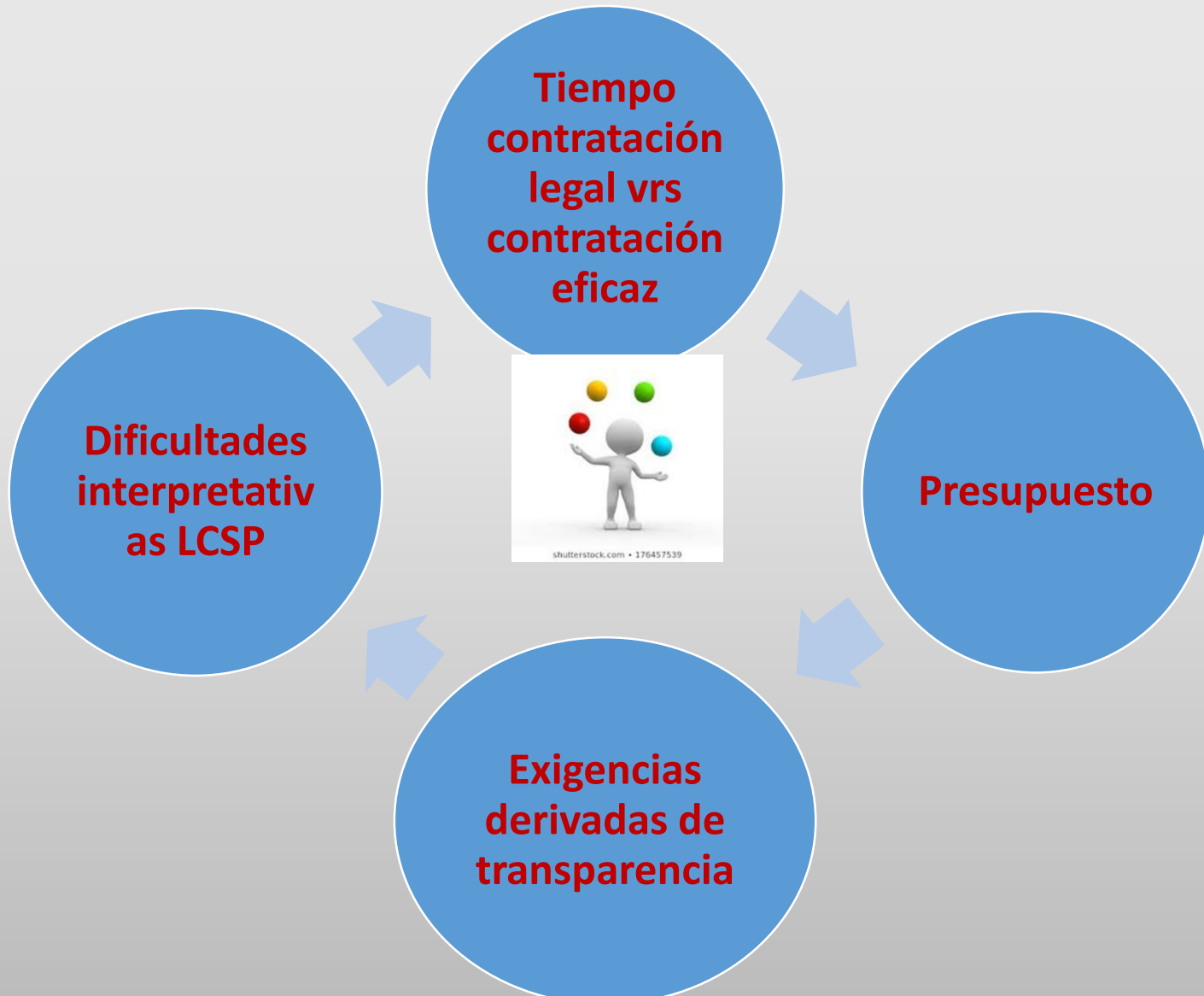
Instrumento de eficiencia

- preámbulo +art. 1.3 LCSP
- estudio sobre los procedimientos de contratación pública en España CNM

Instrumento de transparencia ¿ se invierte el concepto?

- preámbulo +art. 1.3 LCSP

HADICAPS EN LA GESTIÓN



Aplicación eficiente de las normas de contratación pública en todos los niveles

Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Banco Central Europeo, al Comité Económico y Social Europeo, al Comité de las Regiones y al Banco Europeo de Inversiones: Un Plan de Inversiones para Europa [COM(2014)903].

OBJETIVO

- ✓ La nueva LCSP, a pesar de lo oscura e incomprensible que nos pueda parecer, proporciona los elementos e instrumentos para la superación de estos problemas.
- ✓ La aplicación adecuada de estos elementos implica UN CAMBIO DE CULTURA ADMINISTRATIVA
 - **PROGRAMACIÓN** (art. 28 LCSP)
 - implantación de una auténtica administración digital
TRAMITACIÓN ELECTRÓNICA (da 15 Y 16)
 - adecuado manejo de las técnicas de colaboración público privada **NUEVA DEFINICIÓN DE LA GESTIÓN DEL S.P** (art. 15 LCSP)
 - conocimiento de los nuevos mercados de servicios
CONSULTAS PRELIMINARES (art. 115 LCSP)

OBJETIVOS COMPLEMENTARIOS

- I.Desarrollar la arquitectura política adecuada para la profesionalización
- II.Recursos humanos: mejorar la formación y la gestión de la carrera de los profesionales en materia de contratación
- III.Sistemas: proporcionar herramientas y metodologías de apoyo de la práctica profesional en el ámbito de la contratación

LINEAS DE ACCIÓN

SUJETOS

- Licitadores
 - consultas preliminares art. 115 LCSP
 - FOROS

- Órganos
 - Estado
 - NIVEL POLÍTICO Y NORMATIVO**
 - Contratación
 - CCAA
 - DG DE COMPRA PÚBLICA???**
 - PROBLEMA ESPECÍFICO : FALTA DE CUERPOS DE CONTROL**
 - EELL
 - FORMACIÓN Y MEDIOS**
 - Colaboración administrativa**
 - Diputaciones provinciales y F.M**

LINEAS DE ACCIÓN: MECANISMOSEN LA LCSP

ELABORACIÓN	Papel de la ONE art. 333LCSP Papel de la OIReSCON art. 332 LCSP Papel JCCPE art. 328 Papel del comité de cooperación art. 329
LICITACIÓN	Mesas de contratación asistencia técnica art. 326 y 327 LCSP
EJECUCIÓN	RESPONSABLE DEL CONTRATO art. 62 LCSP podrá ser una persona física o jurídica, vinculada a la entidad contratante o ajena a él.

GRACIAS

